

पाटबंधारे प्रकल्पांच्या कामांची प्राक्कलने/सुधारित प्रशासकीय मान्यतेची प्राक्कलने तयार करताना विचारात घ्यावयाच्या बाबी

महाराष्ट्र शासन
जलसंपदा विभाग
शासन परिपत्रक क्रमांक : संकीर्ण २००९/(४६५/२००९)मोप्र-२
मंत्रालय, मुंबई ४०० ०३२
दिनांक : १५ जानेवारी २०१०

वाचा:- संदर्भ-१. शासन निर्णय क्र. संकीर्ण २००९/२१/(५१६/२००९)लपा-२, दि. १८/९/२००९
२. शासन निर्णय क्र. संकीर्ण २००९/२१/(५१६/२००९)लपा-२, दि. १२/२/२००२

सुधारित प्रशासकीय मान्यतेच्या प्राक्कलनाबाबत शासनाच्या असे निर्दर्शनास आले आहे की, बहुतांशी कामे मंजूर प्रशासकीय मान्यता किंमतीत पूर्ण न होता प्रत्यक्ष काम पूर्ण होताना त्यामध्ये मोठ्या प्रमाणात वाढ होते.

सुधारित प्रशासकीय मान्यतेच्या प्रस्तावांमध्ये खालील कारणामुळे वाढ झालेली आढळून येते.

१. प्रकल्प बांधकामाचा मूळ नियोजनाचा कालावधी व प्रत्यक्ष कालावधी मधील फरकामुळे भाववाढ
२. धरणाचा पाया मूळ अंदाजपत्रकापेक्षा अधिक खोलीवर लागणे
३. मातीच्या धरणांचे काटछेद मूळ संकल्पन केल्यापेक्षा अधिक होणे
४. दगडी धरणाच्या संकल्पनातील बदल
५. कामाचे अंदाजपत्रकीय दर काढताना जी वहन अंतरे आधारभूत धरण्यात आली आहेत, त्या ठिकाणी साहित्यसामुग्री उपलब्ध नसल्याने जादा वहन अंतरावरून ही साहित्यसामुग्री आणावी लागणे.
६. अपूर्णा सर्वेक्षण व अन्वेषणावर आधारीत प्रकल्प अहवाल तयार करून काम सुरु करणे.
७. मातीच्या धरणांच्या बाबतीत जलरोधक खंदकाची (C.O.T.) खोली अधिक करण्याची आवश्यकता निर्माण होणे
८. सांडव्याच्या विविध घटकाच्या संकल्पनेमध्ये बदल, alignment मध्ये बदल, EDA साठी आवश्यकता
९. मूळ प्रस्तावात संपूर्णत: विचार न केल्याने अधिक बाबींची उदाकी -वॉल (Key-wall), रिटेनिंग वॉल (Retaining-wall), प्रोटेक्शन वॉल (Protection-wall) ची तरतूद करणे
१०. हायटेंशन लाईन किंवा ट्रान्समिशन लाईन जर धरण किंवा बुडीत क्षेत्रातून जात असल्यास त्या हालवण्याबाबतची मूळ प्रस्तावात तरतूद न करणे अथवा पुरेशी तरतूद न करणे
११. मऊ स्तर आणि कठीण भूस्तर यांच्याबाबतीत झालेल्या चुकीच्या वर्गीकरणामुळे परिमाणात वाढ
१२. प्रकल्प अहवाल वा तांत्रीक मंजुरी देतांना आवश्यक खातरजमा न करता Controlled blasting साठी तरतूद असणे.
१३. बुडीत क्षेत्रात जाणारे रस्ते व पोचरस्ते यांचा समावेश मूळ प्रस्तावात न करणे अथवा पुरेशी तरतूद न करणे

१४. धरणाच्या नियंत्रक पातळ्यामधील बदलांमुळे धरणाच्या पाणीसाठयात बदल व त्यामुळे करावे लागणारे अभियांत्रिकी फेरबदल यामुळे सुधारित प्रस्तावात होणारी वाढ

१५. प्रकल्पाच्या पाणलोट क्षेत्र परिगणनेतील चुकीमुळे/बदलामुळे प्रकल्पाच्या सिंचन क्षेत्रात व सिंचनाच्या तीव्रतेत होणारे बदल यामुळे प्रकल्पाच्या खर्चात होणारा बदल

१६. मूळ प्राक्कलनात कालवा अस्तरीकरणाची तरतूद नसताना सुधारित प्रस्तावात अशा प्रकारची तरतूद करणे

१७. सुधारित प्रशासकीय मान्यतेचे प्राक्कलन तयार करताना वर निर्दिष्ट प्रमाणे संकल्प चित्रातील व्याप्तीतील व अभियांत्रिकी फेरबदल इत्यादी एकाच वेळी समग्र विचार करून न करता वेळोवेळी व वारंवार करणे यामुळे वारंवार सुधारित प्रशासकीय मान्यता घ्यावी लागणे

१८. शासनाने वेळोवेळी निर्गमित केलेल्या परिपत्रकातील सूचनांचे पालन न करता नियमबाह्य तरतूदी करणे उदा. संधानकाच्या ऐवजी दगडी बांधकाम प्रथमतः प्रस्तावित करणे व नंतर सुधारित प्रशासकीय मान्यतेच्या वेळी संधानक प्रस्तावित करून अंदाजपत्रकात वाढ करणे.

१९. वनजमिन, भूसंपादन व पुनर्वसन

उपरोक्त बाबी टाळण्याकरीता खालील निर्देश देण्यात येत आहेत.

(I) अन्वेषणाबाबत:-

१. अंदाजपत्रक करताना भूस्तर व पायाचे तलांकांचे सखोल अन्वेषण केल्याशिवाय मूळ प्रशासकीय मान्यतेचा प्रस्ताव सादर करू नये. व अशा अपुन्या अन्वेषणामुळे त्रुटी निर्माण झाल्यास संबंधित अन्वेषण करणारे शाखा अभियंता, उप अभियंता, कार्यकारी अभियंता जबाबदार राहतील.

मंजूर अंदाज पत्रकापेक्षा वेगळा भूस्तर वेगळ्या तलांकास लागल्यास किंवा बांधकामाचा पाया मंजूर तलांकापेक्षा अधिक खोल गेल्यास त्यामुळे होणाऱ्या अधिक्यास सक्षम स्तरावर (अधिक्षक अभियंता/ मुख्य अभियंता) लेखी मान्यता मिळाल्याशिवाय शाखा अभियंता, उप अभियंता व कार्यकारी अभियंता यांनी काम करू नये व असे केल्यास बांधकाम करणारे संबंधित शाखा अभियंता, उप अभियंता व कार्यकारी अभियंता जबाबदार राहतील. याची खातरजमा संबंधीत अधीक्षक अभियंता व मुख्य अभियंता यांनी क्षेत्रीय भेटीच्या वेळी करावी.

२. पाणलोट क्षेत्र परिगणनेतील चुकीमुळे / बदलामुळे सुधारित प्रस्तावात पाणी साठयात, सिंचन क्षेत्रात व सिंचन तीव्रतेत बदल होवून प्रकल्पाच्या खर्चात बदल झाल्यास संबंधित अन्वेषण करणारे शाखा अभियंता, उप अभियंता व कार्यकारी अभियंता जबाबदार राहतील.

३. भूसंपादनाची तरतूद करताना (अ) जमिनीच्या तालुक्यामधील अलिकडच्या निवाडयाव्यतिरिक्त दर देणे (ब) जमिन संपादन क्षेत्र अचूक न काढणे (क) बुडीत क्षेत्रातील पुनःस्थापनेच्या बाबी वगळणे अथवा अपुन्या तरतूदी (पोच रस्ता, घरे, गोठे, विद्युत लाईन्स इत्यादी) यामुळे वाढीव खर्चाचे सुधारित प्रस्ताव तयार करावे लागल्यास संबंधित अन्वेषण करणारे शाखा अभियंता, उप अभियंता व कार्यकारी अभियंता जबाबदार राहतील. अशी बाब आढळल्यास बांधकामाशी संबंधीत कार्यकारी अभियंताने वरीष्ठ अधिकाऱ्याच्या तात्काळ निर्दर्शनास आणावे.

४. मंजूर अंदाजपत्रकातील वहन अंतरात वाढ झाल्यास किंवा अंदाजपत्रकातील कामासाठी आवश्यक बांधकाम साहित्यासाठी मान्यता प्राप्त अंतराचे आत न मिळाल्याने होणाऱ्या वाढीव वहन अंतराची पडताळणी करून प्रमाणपत्र देणारी / अन्वेषण अधिकारी शाखा अभियंता, उप अभियंता व कार्यकारी अभियंता जबाबदार राहतील. अपवादात्मक परिस्थितीत वहन अंतरात वाढ अधिक्यास सक्षम स्तरावर मान्यता देतांना समर्थनीय कारणे नोंद करून करून त्यावर निर्णय घ्यावा.

साहित्यसामुग्री/पाणी यांच्या उपलब्धतेच्या ठिकाणापासून कामाच्या क्षेत्रिय स्थळापर्यंत असलेले अंतर याची निश्चिती अंतर मोजून करण्यात यावी. त्याची शहानिशा कार्यकारी अभियंतानी स्वतः करावी व तसे प्रमाणपत्र अंदाजपत्रकासोबत जोडण्यात यावे. कोणत्याही कारणासाठी/बाबीसाठी वहन अंतर कार्यकारी अभियंता स्तरावर एक कि.मी. पर्यंत, अधीक्षक अभियंता स्तरावर दोन कि.मी. पर्यंत व त्याच्यापेक्षा जास्त अंतर असल्यास मुख्य अभियंता स्तरावर पूर्वमान्यता घेतलेली असणे जरुरीचे आहे.

(II) संकल्पचित्रातील बदलाबाबत

संकल्पचित्रातील बदल करून सुधारित प्रशासकीय मान्यतेस प्रस्ताव सादर करण्यात आला असेल तर मूळ संकल्पचित्रापेक्षा जे बदल करण्यात आले आहेत, त्याबाबत सक्षम स्तरावर (महामंडळ / शासन ज्यांनी मूळ प्रमा दिली आहे.) यांची सदर बदलास तत्वतः मान्यता घेवून सदर सुधारित प्रशासकीय मान्यतेचा प्रस्ताव सादर करणे आवश्यक आहे. तसेच अशी कार्यपद्धती न अवलंबितता प्रत्यक्षात संकल्पचित्रात बदल करून काम केल्यास त्यास प्रत्यक्ष बांधकाम करणारे संबंधित शाखा अभियंता, उप अभियंता व कार्यकारी अभियंता जबाबदार राहतील. धरणाच्या बाबतीत संकल्पनेतील बदल प्रथम सूधारीत प्रशासकीय मान्यतेपर्यंत ग्राह्य होउ शकतात. द्वितीय व पुढील सुधारीत प्रशासकीय मान्यता प्रस्तावात असे कारण समर्थनीय निश्चितच नाही. सर्व कालव्यावरील CD works बाबतही ही बाब लागू होईल.

(III) व्याप्तीतील बदलाबाबत (धरण साठयातील बदल अथवा लाभक्षेत्रातील सिंचनक्षेत्रात बदल):- मूळ प्रशासकीय मान्यता प्राप्त योजनेच्या व्याप्तीत बदल करून सुधारित प्रशासकीय मान्यतेचा प्रस्ताव सादर करीत असल्यास सदर व्याप्तीतील बदलास ज्यांनी मूळ प्रशासकीय मान्यता दिली आहे. (महामंडळ/शासन) यांची तत्वतः पूर्व मान्यता घेणे आवश्यक राहिल व सदर मान्यता सुधारित प्रशासकीय मान्यतेच्या प्रस्तावासोबत जोडणे आवश्यक राहिल. अशा प्रकारची कार्यपद्धती न अवलंबितता काम करण्यात आल्यास त्यास प्रत्यक्ष बांधकाम करणारे कार्यकारी अभियंता, अधीक्षक अभियंता व मुख्य अभियंता जबाबदार राहतील.

(IV) इतर बाबी :-

१. सक्षम अधिकाऱ्याच्या लेखी मान्यतेशिवाय मंजूर वहन अंतरापेक्षा जादा अंतरावरून साहित्य आणून काम करून घेवू नये व असे केल्यास संबंधित बांधकाम करणारे क्षेत्रीय शाखा अभियंता, उप अभियंता व कार्यकारी अभियंता हे जबाबदार राहतील.

कठीण खडकात खोदकाम करतांना काही ठिकाणी **controlled blasting** करावे लागते. तांत्रीक मंजूरी देतांनाच याची खातरजमा अधीक्षक अभियंता/ मुख्य अभियंतांनी करावी. निविदा निश्चितीनंतर **controlled blasting** चा दर देण्यापूर्वी महामंडळाची पूर्व परवानगी घ्यावी. यासाठी चुकीचे अंदाजपत्रक करणाऱ्या शाखा अभियंता/उप अभियंता व कार्यकारी अभियंतावर जबाबदारी निश्चित करावी.

२. मंजूर अंदाजपत्रकातील बाबनिहाय परिमाणापेक्षा जादा परिमाणास अधीक्षक अभियंता / मुख्य अभियंता यांची लेखी पूर्व मान्यता घेतल्याशिवाय कार्यकारी अभियंता यांनी हे काम करू नये. अशी मान्यता देतांना अधीक्षक अभियंता/ मुख्य अभियंता यांनी वाढीव परिमाणाबाबत स्वतः खातरजमा करून व लेखी कारणे नमूद करून मान्यता द्यावी. अन्यथा असे काम केल्यास संबंधित बांधकाम करणारे कार्यकारी अभियंता हे जबाबदार राहतील.

३. मंजूर प्रकल्प अहवालात अस्तरीकरणाची तरतुद नसतांना ते काम करण्यात येते. असे काम हाती घेणे आवश्यक असल्यास त्याची तांत्रीक व आर्थिकदृष्ट्या लेखी कारणे नमूद करून तसेच मूळ प्रशासकीय मान्यता ज्या स्तरावर देण्यात आली आहे त्यांची पूर्वमान्यता घेऊनच ते काम हाती घ्यावे. अन्यथा सदर बांधकाम करणारे कार्यकारी अभियंता, अधीक्षक अभियंता व मुख्य अभियंता जबाबदार राहतील. सुधारित प्रशासकीय मान्यता सादर करणाऱ्या अधिकाऱ्यांनी जर प्रशासकीय मान्यतेतील उणिवा सक्षम स्तरावर (महामंडळ /शासन) निदर्शनास आणून त्यांची मान्यता घेवून बांधकाम सुरु केल्यास अशा सुधारित प्रशासकीय मान्यता सादर करणाऱ्या अधिकाऱ्यांवर जबाबदारी राहणार नाही. अशी कार्यवाही करताना जे बदल होत असतील त्याबाबत मूळ प्रशासकीय मान्यता प्रस्ताव सादर करणाऱ्या अधिकाऱ्यांच्या नजरेस असे बदल आणून त्यांचे मत / अभिप्राय घेणे बंधनकारक राहिल. त्यानंतर सक्षम अधिकाऱ्याने याबाबत कोण जबाबदार आहे व त्यांचेविरुद्ध काय कार्यवाही प्रस्तावित केली आहे, हे स्पष्ट करूनच सुधारित प्रशासकीय मान्यता प्रस्ताव सादर करणे आवश्यक आहे.

शासन निर्णय क्र. संकीर्ण २००९/२१/(५९६/२००९)लपा-२, दि. १८/९/२००९ व शासन निर्णय क्र. संकीर्ण २००९/२१/(५९६/२००९)लपा-२, दि. १२/२/०२ चे शासन निर्णय मोठे व मध्यम प्रकल्पासही या परिपत्रकान्वये यापुढे लागू करण्यात येत आहेत व याची अमलबजावणी होईल, याची दक्षता घेण्यात यावी.

सदर परिपत्रकाची अमलबजावणी होण्याकरीता वेळोवेळी / प्रकल्पाच्या क्षेत्रीय भेटीवेळी अधीक्षक व मुख्य अभियंता यांनी आढावा घ्यावा. अधीक्षक अभियंता, मुख्य अभियंता कार्यालयाकडून वेळोवेळी कनिष्ठ कार्यालयाची तपासणी करण्याची तरतुद आहे. या तपासणीच्या वेळी शासनाने पूर्व वेळोवेळी निर्देशीत केल्याप्रमाणे तसेच या परिपत्रकातील तरतुदीची अमलबजावणी होईल याची खातरजमा करावी. सदर परिपत्रकाची अमलबजावणी होण्यासाठी कार्यकारी संचालक यांनी प्रशासकीय मान्यता/ सुधारित प्रशासकीय मान्यता प्रस्ताव सादर करताना सोबतच्या तपासणी सूची प्रमाणे प्रस्ताव योग्य आहे, याची खात्री करून व तसे प्रमाणित करूनच प्रस्ताव शासनास सादर करावेत. तसेच महामंडळ स्तरावर देखील जे प्रस्ताव मंजूर करण्यास महामंडळ सक्षम आहे, असे प्रस्ताव मंजूर करताना उपरोक्त निर्देशांची खात्री करूनच महामंडळ स्तरावर कार्यवाही करावी.

सदर शासन परिपत्रक महाराष्ट्र शासनाच्या www.maharashtra.gov.in या संकेतस्थळावर
उपलब्ध करण्यात आलेला असून त्याचा संकेतांक क्रमांक २०१००११५२०२०५२००९
असा आहे.

महाराष्ट्राचे राज्यपाल यांच्या आदेशानुसार व नावाने,


(दी. धौ. भिडे)
मुख्य अभियंता (द व प्र) व सह सचिव

प्रति,

मा. मुख्य सचिव, मंत्रालय, मुंबई
मा.प्रधान सचिव, वित्त विभाग, मंत्रालय, मुंबई
मा.प्रधान सचिव, नियोजन विभाग, मंत्रालय, मुंबई
मा.सचिव (जलसंपदा), जलसंपदा विभाग, मंत्रालय, मुंबई
मा.सचिव (लाक्षेवि), जलसंपदा विभाग, मंत्रालय, मुंबई
कार्यकारी संचालक, महाराष्ट्र कृष्णा खोरे विकास महामंडळ, पुणे
कार्यकारी संचालक, गोदावरी मराठवाडा पाटबंधारे विकास महामंडळ, औरंगाबाद
कार्यकारी संचालक, विदर्भ पाटबंधारे विकास महामंडळ, नागपूर
कार्यकारी संचालक, तापी पाटबंधारे विकास महामंडळ, जळगाव
कार्यकारी संचालक, कोकण पाटबंधारे विकास महामंडळ, ठाणे
सर्व मुख्य अभियंता, जलसंपदा विभाग,
यांना सुचित करण्यात येते की वरील परिपत्रक आपल्या अधिपत्याखालील सर्व कार्यकारी
अभियंता/ उप अभियंता/ शाखा अभियंता यांच्या निर्दर्शनास आणावे.
आंतर वित्त सल्लागार व सह सचिव, जलसंपदा विभाग, मंत्रालय, मुंबई
सर्व तांत्रिक अधिकारी, जलसंपदा विभाग, मंत्रालय, मुंबई
सर्व कार्यासने, जलसंपदा विभाग, मंत्रालय, मुंबई
कार्यासन मोप्र-२ संग्रहार्थ / निवडनस्ती

सुधारीत प्रशासकीय मान्यतेसाठी घावयाची माहिती.

१) मूळ योजनेच्या प्रशासकीय मान्यतेचा निर्णय क्रमांक व दिनांक

२) मूळ योजनेची मंजूर किंमत

३) मूळ मंजूर योजनेच्या दरसूचीचे वर्ष

४) मूळ मंजूर योजनेस तांत्रिक मंजूरीचा दिनांक व किंमत

५) कामाची सुरुवात केल्याचा दिनांक

६) मूळ मंजूर योजनेनुसार कामे पूर्ण होण्याचा कालावधी

७) मूळ योजनेच्या कार्यान्वयासाठी झालेल्या विलंबाची तपशिलवार कारणे

अ) तांत्रिक मान्यता देण्यास विलंब

ब) वन जमिनीसंबंधी केंद्र शासनाची मान्यता मिळण्यास झालेला विलंब

क) पर्यावरणासंबंधी झालेला विलंब

ड) भूसंपादनासाठी झालेला विलंब

ई) पुनर्वसनामुळे झालेला विलंब

फ) प्रकल्पग्रस्ताचा विरोध

म) अपुरा निधी

ह) निविदा मागविण्यास झालेला विलंब

स) कंत्राट देण्यास झालेला विलंब

ज) कंत्राटदाराच्या कार्यान्वयनाच्या बाबतीतील विलंब
(कंत्राटदाराने विलंब केला असल्यास त्याचेविरुद्ध केलेली कार्यवाही)

८) सुधारीत प्रशासकीय मान्यतेचा प्रस्ताव शासनास सादर करण्यापूर्वी झालेला प्रत्यक्ष खर्च.

९) प्रशासकीय मान्यताप्राप्त किंमतीपेक्षा जास्त खर्च झाला असल्यास वाढीव खर्चाबाबतची कारणे

१०) शासनाच्या पूर्व अनुमतीशिवाय मंजूर खर्चापेक्षा जास्त खर्च करणा-या अधिका-यांविरुद्ध केलेली कार्यवाही

११) ज्या विभागामार्फत (डिव्हीजिन) योजनेचे काम करण्यात येत आहे त्या विभागाचे नाव व ज्या वर्षापासून काम सुरु झाले आहे त्या वर्षापासून केलेली अर्थसंकल्पीय तरतुद व आतापर्यंत करण्यात आलेला खर्च.

अ.क्र.	विभागाचे नाव	वित्तीय वर्ष	तरतुद	खर्च
१	२	३	४	५

१२) सुधारीत प्रशासकीय मान्यतेसाठी प्रस्तावित करण्यात आलेली किंमत

१३) सुधारीत प्रशासकीय मान्यतेसाठी प्रस्तावित करण्यात आलेली किंमत कोणत्या वर्षाच्या दरसूचीवर आधारित आहे.

१४) योजनेची अद्यावत खर्चाची विगतवारी

अ) पूर्ण झालेली कामे व त्यावरील प्रत्यक्ष खर्च

ब) अपूर्ण कामे व त्यावरील खर्च

क) अपूर्ण कामे पूर्ण करण्यासाठी सुधारीत प्रस्तावानुसार येणारा खर्च

ड) उर्वरित हाती घ्यावयाची कामे व त्यावर सुधारीत प्रस्तावानुसार होणारा खर्च

१५) सुधारीत प्रशासकीय मान्यता मिळाल्यानंतर योजनेची अपूर्ण / उर्वरित हाती घ्यावयाची कामे पूर्ण

करण्यासाठी लागणारा अपेक्षित कालावधी.

१६) सुधारीत प्रशासकीय मान्यता प्राप्त किंमत व सुधारीत प्रशासकीय मान्यतेसाठी प्रस्तावित करण्यात आलेली किंमत याचा तुलनात्मक तक्ता.

१६-अ) अपरिहार्य कारणामुळे झालेली वाढ

अ.क्र	बाब	वाढ (रु लाख)	मूळ प्रशासकीय मान्यताप्राप्त किंमतीच्या तुलनेत टक्केवारी	वाढीचे स्पष्टीकरण समर्थन
१	२	३	४	५

१) निव्वळ दरसूचीतील फरकामुळे

२) जास्त दराची निविदा स्विकारल्या कारणाने झालेली वाढ

३) भू-संपादनाच्या किंमतीतील वाढ

४) संकल्प चित्रातील बदल (प्रत्येक बाब नमूद करावी.)

५) कामाच्या व्याप्तीतील बदल (प्रत्येक बाब नमूद करावी.)

६) इतर कारणे (प्रत्येक कारण स्पष्ट करावे.)

६ अ. टाळता येण्यायोग्य कारणामुळे झालेली वाढ

अ.क्र	बाब	वाढ (रु लाख)	मूळ प्रशासकीय मान्यताप्राप्त किंमतीच्या तुलनेत टक्केवारी	वाढीचे स्पष्टीकरण समर्थन
१	२	३	४	५

१७) ओलीताखाली येणारे अपेक्षित क्षेत्र

१८) अ) मापदंडासह पाणीसाठ्याची किंमत

१) मुळ

२) सुधारित

ब) लाभव्यय प्रमाण

१) मूळ

२) सुधारित

१९) सुधारीत प्रशासकीय मान्यतेचा प्रस्ताव क्षेत्रिय कार्यालयाकडून मंत्रालयात प्राप्त झाल्याचा दिनांक